

Ответственность оценщика: гражданско-правовая, административная, уголовная (часть 2)

Дисциплинарная ответственность¹ оценщика в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценочной деятельности) заключается в применении со стороны саморегулируемой организации оценщиков, членом которой он является (далее – СРО оценщиков), ряда мер дисциплинарного воздействия.

Согласно статье 22.2 Закона об оценочной деятельности СРО оценщиков вправе:

- осуществлять контроль за соблюдением своими членами требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов оценки, стандартов и правил оценочной деятельности, а также правил деловой и профессиональной этики;
- применять меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом об оценочной деятельности и внутренними документами саморегулируемой организации оценщиков, в отношении своих членов;
- исключать из членов саморегулируемой организации оценщиков по основаниям, предусмотренным Федеральным законом



об оценочной деятельности и внутренними документами саморегулируемой организации оценщиков, за нарушение требований Федерального закона об оценочной деятельности, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов оценки, стандартов и правил оценочной деятельности, а

также правил деловой и профессиональной этики.

С целью реализации положений о применении в отношении оценщиков мер дисциплинарного воздействия в СРО оценщиков создается дисциплинарный комитет, являющийся одним из функционально специализированных структурных подразделений СРО оценщиков.

сноски

¹Необходимо отметить, что понятие «дисциплинарной ответственности» в первую очередь ассоциируется с ответственностью должностных лиц государства (госслужащих, работников правоохранительных органов и т.п.). Дисциплинарная ответственность также предусмотрена Трудовым кодексом Российской Федерации.

Дисциплинарная ответственность – вид юридической ответственности, одна из правовых форм воздействия на нарушителей дисциплины труда. Заключается в наложении дисциплинарных взысканий. Дисциплинарные взыскания могут быть обжалованы.

Дисциплинарная ответственность должностных лиц государства установлена ст. 14 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ. В рамках данной статьи за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим возложенных на него обязанностей (должностной проступок) в качестве

дополнительного дисциплинарного взыскания на государственного служащего предусмотрена такая мера дисциплинарной ответственности, как предупреждение о неполном служебном соответствии. Государственный служащий, допустивший должностной проступок, может быть временно (но не более чем на месяц), до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности, отстранен от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.



Ольга Щербакова,
к.э.н., MRICS, председатель
Экспертного совета по оценочной
деятельности при Комитете по
оценочной деятельности
Ассоциации Российских Банков



Владислав Федотов,
к.э.н., MBA, начальник отдела
нормативного правового
регулирующего оценочной
деятельности
Минэкономразвития России

Положениями статьи 24.4 Закона об оценочной деятельности установлен порядок применения взысканий в отношении членов СРО оценщиков.

Дисциплинарный комитет рассматривает материалы проверок² (переданные специальным структурным подразделением СРО в случае выявления нарушений) с целью определения меры взыскания, которую

следует применить в отношении оценщика. Процедура рассмотрения жалоб на действия членов СРО оценщиков и содержание указанных нарушений определяются внутренними документами СРО оценщиков.

Дисциплинарный комитет вправе принять решение о применении следующих дисциплинарных взысканий:

- вынесение предписания, обязывающего

члена СРО оценщиков устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;

- вынесение члену СРО оценщиков предупреждения;
- наложение на члена СРО оценщиков штрафа в размере, установленном внутренними документами СРО оценщиков;
- рекомендация об исключении из членов СРО оценщиков, подлежащая рассмотрению и утверждению коллегиальным органом управления СРО оценщиков;
- иные установленные внутренними документами СРО оценщиков меры.

Все вышеуказанные решения дисциплинарного комитета, за исключением рекомендации об исключении из членов СРО оценщиков, вступают в силу с момента их принятия дисциплинарным комитетом. При этом решение об исключении из членов может быть принято не менее чем 75% голосов членов дисциплинарного комитета, присутствующих на его заседании, и вступает в силу с момента его утверждения коллегиальным органом управления СРО оценщиков.

СРО оценщиков в течение двух рабочих дней со дня принятия дисциплинарным комитетом решения о применении дисциплинарного взыскания к члену СРО оценщиков направляет копии такого решения члену СРО оценщиков и лицу, направившему жалобу, по которой принято такое решение.

Решения дисциплинарного комитета могут быть обжалованы членами СРО оценщиков³ в коллегиальный орган управления СРО оценщиков в установленные сроки.



СНОСКИ

² Согласно статье 24.3 Закона об оценочной деятельности плановая проверка членов СРО оценщиков проводится не реже одного раза в три года и не чаще одного раза в год.

Основанием для проведения СРО оценщиков внеплановой проверки может являться направленная в саморегулируемую организацию оценщиков мотивированная жалоба на нарушение оценщиком требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов оценки, стандартов и правил оценочной деятельности, а также правил деловой и профессиональной этики.

³ Согласно статье 24.1 Закона об оценочной деятельности члены коллегиального органа управления саморегулируемой организации оценщиков не могут быть избраны в состав дисциплинарного комитета.



Решение коллегиального органа управления об утверждении рекомендации дисциплинарного комитета об исключении может быть обжаловано лицом, исключенным из членов СРО оценщиков, в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты принятия такого решения.

При этом данное решение согласно статье 24 Закона об оценочной деятельности размещается на официальном сайте СРО оценщиков в сети Интернет, копии данного решения также направляются:

- лицу, в отношении которого принято решение о прекращении членства в СРО оценщиков;
- юридическому лицу, с которым лицо заключило трудовой договор, в случаях, если информация о заключенном трудовом договоре ранее представлялась в СРО оценщиков;
- всем саморегулируемым организациям, внесенным в Единый государственный реестр СРО оценщиков, в случае утверждения коллегиальным органом управления СРО оценщиков решения об исключении оценщика из членов СРО оценщиков в связи с нарушением им требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также федеральных стандартов оценки;
- Национальному Совету в случае утверждения коллегиальным органом управления СРО оценщиков решения об исключении оценщика из СРО оценщиков в связи с нарушением им требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов оценки, стандартов и правил оценочной деятельности, а также правил деловой и профессиональной этики.



Следует отметить, что на текущий момент уже существует ряд прецедентов исключения из членов СРО.

В заключение несколько слов следует сказать о планируемых новациях.

В частности, планируется внести ряд изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающих и уточняющих правовые нормы, касающиеся административной ответственности субъектов профессиональной деятельности, саморегулируемых организаций и их должностных лиц.

Законопроектом предусматривается, что главой 14 КоАП РФ будет устанавливаться административная ответственность за правонарушения не только в предпринимательской, но и в профессиональной деятельности.

Основные изменения затронут ст. 3.2 КоАП РФ, которая содержит виды административных наказаний, которые могут устанавливаться и применяться к лицам, совершившим административное правонарушение.

В частности, за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности.

Ниже приведен текст новой предполагаемой редакции ст. 3.11 «Дисквалификация».

«Дисквалификация заключается в лишении физического лица права осуществлять профессиональную деятельность, занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Дисквалификация может быть применена к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к индивидуальным предпринимателям, в т.ч. арбитражным управляющим или физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, уполномоченного на осуществление контроля и надзора в области саморегулирования, влечет наложение административного штрафа:

- на физических лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, в размере от 3000 до 5000 руб. или дисквалификацию;
- на лиц, входящих в состав органов управления саморегулируемых организаций, – от 5000 до 10000 руб. или дисквалификацию;
- на индивидуальных предпринимателей – от 5000 до 10000 руб. или административное приостановление их деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 50 000 до 150 000 руб., или административное приостановление их деятельности на срок до 90 суток».

