

## От надзора – к саморегулированию

# Национальный Совет по оценочной деятельности



**Дмитрий Валерьевич  
Скрипичников,**  
заместитель директора  
Департамента корпоративного  
управления  
Минэкономразвития России,  
член Национального Совета  
по оценочной деятельности,  
кандидат экономических наук



**Юлия Владимировна  
Усова,**  
Исполнительный директор  
НП «СМАОс»,  
член Национального Совета  
по оценочной деятельности

Начиная с 2008 года существенно изменились правила осуществления оценочной деятельности в Российской Федерации. Так, еще в июле 2006 года были внесены существенные поправки в Закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», предусматривающие отмену лицензирования оценочной деятельности, осуществляемой компаниями, и введение порядка саморегулирования деятельности специалистов – физических лиц, которые и стали единственным субъектом оценочной деятельности. Законодателем был установлен так называемый переходный период, когда в течение последнего полугодия 2007 года уже были зарегистрированы саморегулируемые организации оценщиков, члены которых могли осуществлять оценочную деятельность по новым правилам, и при этом действовали компании на основании полученных ранее лицензий. Но с 1 января 2008 года юридические лица могут заключать договоры на проведение оценки, если в их штате состоят специалисты, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков, и именно они несут всю полноту ответственности за качество выполненной работы. Этот же федеральный закон определил правила функционирования саморегулируемых организаций оценщиков и образование ими Национального Совета по оценочной деятельности, который должен стать одной из самых важных структур отрасли как по существу решаемых задач, так и по степени воздействия на профессиональное сообщество.

Цели создания Национального Совета определены Законом: это обеспечение общественных интересов, формирование единых подходов к осуще-

ствлению оценочной деятельности, выработка единой позиции оценщиков по вопросам регулирования их деятельности, координация деятельности саморегулируемых организаций оценщиков, а также взаимодействие саморегулируемых организаций оценщиков с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и потребителями услуг в области оценочной деятельности.

Возможность обратиться в уполномоченный федеральный орган в целях регистрации некоммерческой организации в качестве Национального Совета по оценочной деятельности появилась с 1 июля 2008 года. Однако работа по его созданию была начата саморегулируемыми организациями оценщиков еще задолго до этого срока. На первом этапе саморегулируемые организации оценщиков сформировали рабочую группу по созданию Национального Совета по оценочной деятельности и договорились об основных принципах его создания, предусмотрев, что учредительное собрание должно состояться не позднее 1 июня 2008 года. Важным моментом явилось то, что с самого начала в процесс создания Национального Совета были включены все семь зарегистрированных на текущий момент саморегулируемых организаций оценщиков, которые и выступили его учредителями. Учитывая то, что в соответствии с Законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Национальным Советом по оценочной деятельности признается некоммерческая организация, членами которой являются более чем пятьдесят процентов саморегулируемых организаций оценщиков, объединяющих более чем пять-

десять процентов всех оценщиков, всем саморегулируемым организациям оценщиков пришлось научиться договариваться еще в самом начале пути, т.к. в случае недостижения консенсуса существовал большой риск несоздания организации в принципе. Таким образом, объединение созданным Национальным Советом всех действующих саморегулируемых организаций оценщиков и соответственно их членов, разработка и согласование ими основных документов, регламентирующих деятельность Национального Совета, не только большой шаг на пути формирования единой позиции профессионального оценочного сообщества, но и залог эффективного взаимодействия при решении текущих проблем отрасли.

26 мая 2008 года состоялось учредительное собрание, на котором все представители саморегулируемых организаций оценщиков приняли решение о создании Национального Совета по оценочной деятельности и утвердили его устав. Организация «Национальный Совет по оценочной деятельности» как юридическое лицо была зарегистрирована Управлением Федеральной регистрационной службы по г. Москве 7 августа 2008 года. При этом следует отметить, что зарегистрирован Национальный Совет был в особой организационно-правовой форме, что лишний раз подчеркивает его особый статус.

Высшим органом управления Национального Совета по оценочной деятельности согласно его уставу является общее собрание членов, т.е. законных представителей на сегодняшний день семи саморегулируемых организаций оценщиков, его создавших.

К компетенции общего собрания Национального Совета, наряду с вопросами, установленными Законом «О некоммерческих организациях» (определение приоритетных направлений деятельности, формирование коллегиального органа управления, исполнительного органа и рабочих

органов, изменение устава, реорганизация и ликвидация), отнесены также и финансовые вопросы: утверждение размера взносов, финансового плана, годового отчета и баланса, аудитора Национального Совета; и, кроме того, принятие и исключение членов Национального Совета. При этом согласно Уставу вопрос об исключении члена Национального Совета по основаниям, предусмотренным законом, уставом и внутренними документами Национального Совета, решается единогласно, и лишь в случае, если единогласное решение не принимается, то вопрос может быть рассмотрен повторно не ранее чем через тридцать дней и решен квалифицированным большинством голосов. Следует отметить также, что процедура принятия решений по многим вопросам компетенции общего собрания Национального Совета более жесткая, то есть требующая консолидации большего количества голосов, нежели этого требует законодательство о некоммерческих организациях. Это говорит, в первую очередь, о том, что представители саморегулируемых организаций оценщиков, признавая значимость стоящих перед ними задач, требующих решения в рамках деятельности Национального Совета по оценочной деятельности, готовы консолидировать свои усилия и вырабатывать единую согласованную позицию.

Федеральный закон не предусматривает обязательного членства саморегулируемой организации оценщиков в Национальном Совете по оценочной деятельности. Однако, учитывая цели его создания, его основные функции, а также обязательность принимаемых им решений и документов для всего сообщества, можно предположить, что и вновь создаваемые саморегулируемые организации оценщиков будут стремиться войти в число членов Национального Совета, выдвинуть своих представителей в коллегиальный орган управления и тем самым

влиять на принятие решений по ключевым для них вопросам.

Для реализации установленных Законом функций предусматривается образование Совета – коллегиального органа управления Национального Совета по оценочной деятельности, в который в обязательном порядке включаются по одному представителю от каждой являющейся членом Национального Совета саморегулируемой организации оценщиков. Это минимум, установленный Законом. Однако количественный состав членов зарегистрированных на сегодняшний день саморегулируемых организаций оценщиков отличается на порядок – от нескольких сот до нескольких тысяч. В целях обеспечения пропорционального представительства уставом Национального Совета установлен следующий порядок формирования коллегиального органа управления: до трех членов от каждого члена Национального Совета плюс по одному члену за каждую тысячу оценщиков, состоящих в реестре саморегулируемой организации оценщиков – члена Национального Совета. Кроме указанных членов, в коллегиальный орган управления включаются также независимые члены: независимые эксперты, представители потребителей услуг в области оценочной деятельности, представители научной и педагогической общности и иные не являющиеся членами или представителями членов саморегулируемых организаций оценщиков лица, количество которых должно составлять не более чем двадцать пять процентов состава коллегиального органа управления Национального Совета.

Основной задачей коллегиального органа управления Национального Совета является реализация функций, установленных Законом, а именно:

- обсуждение вопросов государственной политики в области оценочной деятельности;

- представление интересов саморегулируемых организаций оценщиков в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления;
  - формирование предложений по вопросам выработки государственной политики в области оценочной деятельности;
  - формирование предложений о совершенствовании правового и экономического регулирования оценочной деятельности;
  - защита прав и законных интересов саморегулируемых организаций оценщиков;
  - разработка федеральных стандартов оценки;
  - осуществление предварительной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих оценочную деятельность;
  - рассмотрение проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих оценочную деятельность, и представление рекомендаций к их утверждению уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию оценочной деятельности;
  - рассмотрение образовательных программ образовательных учреждений, осуществляющих профессиональное обучение специалистов в области оценочной деятельности, и рекомендация таких программ к утверждению;
  - разработка программ профессиональной переподготовки оценщиков;
  - разработка рекомендаций о минимальном стаже оценщиков, сроке стажировки лиц, претендующих на членство в саморегулируемой организации оценщиков;
  - создание общероссийского третейского суда в области оценочной деятельности;
  - рассмотрение обращений, ходатайств, жалоб саморегулируемых организаций оценщиков, потребителей услуг в области оценочной деятельности, оценщиков.
- Положение о коллегиальном органе управления Национального Совета по оценочной деятельности предусматривает также ряд дополнительных вопросов, отнесенных к его компетенции в целях наиболее эффективной реализации стоящих перед ним задач по формированию единых подходов и выработке единой позиции по вопросам осуществления оценочной деятельности. В их числе:
- разработка национального кодекса этики оценщиков;
  - разработка нормативных документов, регламентирующих порядок проведения сертификации оценщиков и квалификационных испытаний, в том числе квалификационных экзаменов, и порядок присвоения оценщикам квалификационных категорий (званий);
  - разработка правил проведения общероссийских профессиональных конкурсов оценщиков и оценочных организаций;
  - разработка принципов проведения общероссийских рейтингов оценщиков и оценочных организаций;
  - разработка рекомендаций по проведению тендеров на проведение оценочных работ;
  - содействие изданию методических материалов и учебных пособий для специалистов-оценщиков;
  - осуществление сбора, обработки и распространения информации, необходимой для обеспечения деятельности оценщиков, входящих в саморегулируемые организации, являющиеся участниками Национального Совета;
  - разработка рекомендаций в области тарифной политики при проведении оценочных работ;
  - организация проведения и участие в работе научных и научно-практических семинаров, совещаний, конференций (включая международные);
  - осуществление контактов, обмена информацией и совместных разра-

боток с российскими и международными организациями, организациями зарубежных стран, иностранными учеными и специалистами.

Кроме того, к компетенции коллегиального органа управления Национального Совета отнесен ряд организационных вопросов, обеспечивающих деятельность организации.

Председатель коллегиального органа управления и его заместители избираются из числа членов коллегиального органа управления на его заседании. Председатель коллегиального органа управления представляет интересы Национального Совета по оценочной деятельности от имени Национального Совета во взаимоотношениях с органами государственной власти, общественными объединениями, предприятиями, организациями и гражданами в России и за рубежом. При этом Председателем коллегиального органа управления Национального Совета не могут быть представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. В уставе Национального Совета изначально заложен принцип ротации: члены коллегиального органа управления от любой из саморегулируемых организаций оценщиков не вправе занимать пост председателя дважды – до тех пор, пока члены от других саморегулируемых организа-

**Таблица 1. Количество кандидатур, выдвигаемых СРОО в Совет**

Некоммерческое партнерство «Сообщество специалистов-оценщиков «СМАО»	5
Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация ассоциации российских магистров оценки»	4
Общероссийская общественная организация «Российское общество оценщиков»	7
Некоммерческое партнерство Саморегулируемая организация оценщиков «Сибирь»	3
Некоммерческое партнерство «Межрегиональный союз оценщиков»	3
Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Национальная коллегия специалистов-оценщиков»	4
Межрегиональная саморегулируемая некоммерческая организация – Некоммерческое партнерство «Общество профессиональных экспертов и оценщиков»	3

ций оценщиков этот пост не занимали.

На первом же своем общем собрании члены Национального Совета по оценочной деятельности решили ряд ключевых вопросов, призванных обеспечить максимально эффективную работу Национального Совета, были утверждены Положения о членстве, об общем собрании членов, о коллегиальном органе управления и об исполнительном органе. Общее собрание сформировало коллегиальный орган управления – Совет. Согласно данных реестров членов на дату учредительного собрания Национального Совета и принципу пропорциональности, закрепленному в уставе, саморегулируемые организации получили право выдвинуть следующее количество кандидатур в Совет (см. табл. 1).

**Таблица 2. Члены Национального Совета по оценочной деятельности**

Рег. № члена в едином государственном реестре СРОО	Дата госрегистрации СРОО	Полное наименование СРОО	Краткое наименование СРО оценщиков
0001	28.06.2008	Некоммерческое партнерство «Сообщество специалистов-оценщиков «СМАО»	НП «СМАОс»
0002	04.07.2007	Некоммерческое партнерство «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АССОЦИАЦИИ РОССИЙСКИХ МАГИСТРОВ ОЦЕНКИ»	НП «АРМО»
0003	09.07.2007	Общероссийская общественная организация «Российское общество оценщиков»	РОО
0004	08.08.2007	Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация оценщиков «СИБИРЬ»	НП СОО «СИБИРЬ»
0005	11.12.2007	Некоммерческое партнерство «Межрегиональный союз оценщиков»	НП «МСО»
0006	19.12.2007	Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Национальная коллегия специалистов-оценщиков»	НП «СРО «НКСО»
0007	27.12.2007	Межрегиональная саморегулируемая некоммерческая организация – Некоммерческое партнерство «Общество профессиональных экспертов и оценщиков»	МСНО-НП «ОПЭО»

**Таблица 3. Члены коллегиального органа управления Национального Совета по оценочной деятельности**

Представители СРОО		
1. Федотова Марина Алексеевна	НП «СМАОс»	Заместитель Председателя Совета, Сопредседатель Комитета Совета по стандартам и методологии в оценочной деятельности
2. Грибовский Сергей Викторович	НП «СМАОс»	
3. Верхозина Алена Валерьевна	НП «СМАОс»	
4. Волович Николай Владимирович	НП «СМАОс»	
5. Усова Юлия Владимировна	НП «СМАОс»	
6. Рутгайзер Валерий Максович	НП «АРМО»	Заместитель Председателя Совета
7. Петровская Елена Владимировна	НП «АРМО»	Председатель Комитета Совета по защите прав и законных интересов СРОО
8. Коваль Юрий Леонидович	НП «АРМО»	
9. Дерябин Юрий Юрьевич	НП «АРМО»	
10. Табакова Светлана Алексеевна	РОО	Заместитель Председателя Совета, Сопредседатель Комитета Совета по стандартам и методологии в оценочной деятельности
11. Артеменков Игорь Львович	РОО	
12. Нейман Евгений Иосифович	РОО	
13. Грачев Иван Дмитриевич	Государственная Дума РФ	
14. Ткачук Александр Юрьевич	РОО	
15. Микерин Георгий Иванович	РОО	
16. Рогожкин Григорий Александрович	РОО	
17. Владимирова Наталья Владимировна	НП СОО «Сибирь»	
18. Морозов Александр Николаевич	НП СОО «Сибирь»	
19. Цыпкин Юрий Анатольевич	НП СОО «Сибирь»	Председатель Комитета Совета по образованию и координации научных исследований
20. Годенко Татьяна Викторовна	НП «МСО»	
21. Подшиваленко Денис Валерьевич	НП «МСО»	
22. Чижов Сергей Сергеевич	НП «МСО»	Председатель Комитета Совета по информационному обеспечению оценочной деятельности
23. Кругликов Владимир Викторович	НП «СРО «НКСО»	
24. Галушка Александр Сергеевич	НП «СРО «НКСО»	
25. Кувалдин Дмитрий Андреевич	НП «СРО «НКСО»	Председатель Комитета Совета по этике
26. Школьников Юрий Викторович	НП «СРО «НКСО»	
27. Палочкин Евгений Леонидович	МСНО НП «ОПЭО»	Председатель Комитета Совета по законодательству и взаимодействию с государственными органами
28. Глебов Михаил Владимирович	МСНО НП «ОПЭО»	
29. Родин Максим Геннадьевич	МСНО НП «ОПЭО»	
Независимые члены		
30. Греф Герман Оскарлович	Сбербанк России	Председатель Совета
31. Плещачевский Виктор Семенович	Государственная дума РФ	Первый заместитель Председателя Совета
32. Скрипичников Дмитрий Валерьевич	Минэкономразвития России	
33. Петров Илья Сергеевич	ФАУГИ	
34. Шохин Александр Николаевич	РСПП	
35. Голицын Вячеслав Анатольевич	ТПП РФ	
36. Глазьев Сергей Юрьевич	РАН	
37. Рослов Виктор Юрьевич	АРБ	
38. Камаев Роман Александрович	ДИГМ	

Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты, Ассоциации российских банков, Сбербанк России. Сформированный состав Совета обеспечил представительство саморегулируемых организаций оценщиков, органов государственной власти и управления, науки, крупнейших объединений потребителей услуг по оценке. Такой состав Совета позволит квалифицированно и обоснованно принимать решения по вопросам его деятельности. При этом следует помнить о том, что Совет, являясь коллегиальным органом управления и принимая решения по вопросам своей компетенции, утверждает документы и закрепляет какую-то позицию, но есть еще и огромная работа по разработке документов, выработке позиции, проведению различных экспертиз и согласований, регулярному мониторингу и осуществлению продвижения интересов. Безусловно, такая работа должна вестись Национальным Советом на регулярной основе и с привлечением широкого круга экспертов и заинтересованных лиц. Деятельность же Совета и его Председателя призвана такую работу эффективно организовать, обеспечить оперативное принятие решений и активное их продвижение.

Все профессиональное оценочное сообщество, потребители оценочных услуг, государственные органы и иные заинтересованные лица ждут от Национального Совета по оценочной деятельности разработки федеральных стандартов оценочной деятельности, образовательных программ, методических рекомендаций и еще многих документов. При этом документы, принимаемые Национальным Советом по оценочной деятельности, стоит разделить на две категории: обязательные к применению всеми членами саморегулируемых организаций оценщиков и носящие рекомендательный (вспомогательный) характер, т.е. разработанные

Таким образом, количество независимых кандидатов в Совете составило 9 человек. В их число вошли представители Государственной Думы РФ, Минэкономразвития России, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Департамента имущества города Москвы, Российской академии наук,

ные в развитие утвержденных законодательных требований и принципов. Национальный Совет по оценочной деятельности, представляя интересы профессионального оценочного сообщества, должен также влиять на выработку государственной политики в области оценочной деятельности и самым активным образом участвовать в развитии и совершенствовании законодательства по вопросам оценочной деятельности. Создание же Национальным Советом общероссийского третейского суда в области оценочной деятельности даст возможность квалифицированного рассмотрения профессиональных споров. Такой широкий и значимый круг вопросов не может быть решен только семью представителями саморегулируемых организаций оценщиков или тридцатью членами Совета. Для разработки подобных тем и создания соответствующих документов по ним необходимо привлекать лучших специалистов в своей области. Поэтому для реализации установленных законом, уставом и иными внутренними документами Национального Совета по оценочной деятельности функций, а также наиболее полного и всестороннего рассмотрения вопросов предусмотрена возможность создания рабочих органов Национального Совета – различных комитетов, комиссий и рабочих групп. При этом такие рабочие органы формируются не только из числа избранных членов Совета, в их работе обязательно должны принимать участие иные специалисты, эксперты по вопросам деятельности того или иного рабочего органа. Решение о создании и порядке работы таких органов принимается общим собранием членов Национального Совета. На текущий момент принято решение о создании как минимум семи комитетов Национального Совета по оценочной деятельности, в компетенцию которых войдет реализация основных и первоочередных задач Национального Совета:

- Комитет по законодательству и взаимодействию с государственными органами;
- Комитет по стандартам и методологии в оценочной деятельности;
- Комитет по образованию и координации научных исследований;
- Комитет по информационному обеспечению оценочной деятельности;
- Комитет по защите прав и законных интересов СРО оценщиков;
- Комитет по этике;
- Комитет по связям с общественностью, СМИ, международной и издательской деятельности.

Решением Совета утвержден план подготовки комитетами первоочередных документов.

Очевидно, что с началом активной работы Национального Совета список его рабочих органов будет расширяться, а внутри существующих комитетов будут образованы постоянные или временные рабочие группы для выполнения конкретных задач.

Для осуществления текущей финансово-хозяйственной и организационной деятельности Национального Совета сформирован в соответствии с Законом коллегиальный исполнительный орган – Исполнительная дирекция, возглавляемая Исполнительным директором Национального Совета по оценочной деятельности.

Для информирования заинтересованных лиц о деятельности Национального Совета по оценочной деятельности формируется постоянно действующий сайт [www.ncva.ru](http://www.ncva.ru).

С созданием Национального Совета саморегулирование в оценочной деятельности приобретает завершенную форму и возможность реализации его основных принципов. Активная работа Национального Совета по оценочной деятельности – залог эффективного функционирования и развития целой профессии и всего оценочного сообщества.